

Uchwała Nr SO-17/0957/243/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Międzychód na lata 2024-2030

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta

Członkowie: Katarzyna Kosmowska

Małgorzata Bekąła

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Międzychodu projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Międzychód na lata 2024-2030

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Międzychód na lata 2024 -2030 został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2023 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Międzychód na 2024 rok, uchwałą budżetową Gminy Międzychód na 2023 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Międzychód na lata 2023-2028 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz 30 września 2023 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:
 1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem roku 2024, w którym planowane dochody bieżące (99.122.012,00 zł) powiększone o środki o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 (2.868.473,78) są niższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 2.498.076,32 zł.

Jednakże, zgodnie z przepisem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927, z późn. zm.): *„W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.”*

Na podstawie wielkości planowanych w uchwale budżetowej Gminy Międzychód na 2023 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LXX/628/2023 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 14 listopada 2023 r.) oraz w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Międzychód na lata 2024-2030, Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2022-2025 kształtuje się następująco:

- w 2022 r. nadwyżka w kwocie 33.119.618,89 zł,
- w 2023 r. nadwyżka w kwocie 8.291.259,84 zł,
- w 2024 r. przekroczenie w kwocie 2.498.086,32 zł,
- w 2025 r. nadwyżka w kwocie 2.529.413,75 zł.

Zatem planowane przekroczenie relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2024 r. nie jest wyższe od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w latach 2022, 2023 i 2025, która wynosi 43.940.292,48 zł, co spełnia wymogi wynikające z przywołanego powyżej przepisu art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2024-2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający jednakże zauważa, że w roku 2029 oraz w roku 2030 różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)

a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,73 punktu procentowego w 2029 r., oraz 0,50 punktu procentowego w 2030 r.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywania korekt tych wielkości, z zachowaniem zasady realistyczności prognozowania, ewentualnie dokonywania zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym należy mieć na uwadze, że prognoza musi być realistyczna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Załącznik Nr 2 do projektu uchwały wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzychodu na lata 2023-2028 (po zmianach).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.